



Sale allowed in Mauritius only

Sale allowed in Mauritius only



FUMER PROVOQUE DE FAUSSES COUCHES

ARRÊTEZ POUR A VOTR

Sale allowed in Mauritius only

Sale allowed in Mauritius only

FUMER PROVOQUE LE CANCER DU POUMON

FUMER ENTRAÎNE À LA GANGRÈNE ET L'AMPUTATION

FUMER ENTRAÎNE L'IMPUISSANCE SEXUELLE ET L'INFERTILITÉ

Sale allowed in Mauritius only

第九版- 2025 年 10 月

卷烟包装健康警示

全球现状报告



Canadian Cancer Society

AC 7000 QUES

Sale allowed in Mauritius only

ritius only



FUMER PROVOQUE UN VIEILLISSEMENT PRÉMATURÉ

AC 7000 QUES

FUMER PROVOQUE LE CANCER DU POUMON

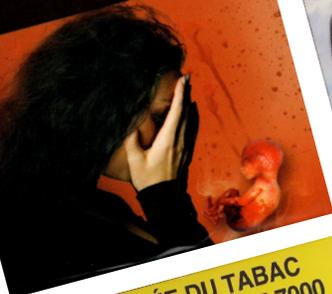
Sale allowed in Mauritius only

ritius only

R PROVOQUE FUSSES COUCHES

Sale allowed in Mauritius only

allowed in Mauritius only



FUMER ENTRAÎNE À LA GANGRÈNE ET L'AMPUTATION

FUMER ENTRAÎNE L'IMPUISSANCE SEXUELLE ET L'INFERTILITÉ

Sale allowed in Mauritius only

L'USAGE DU TABAC PROVOQUE DES MALADIES CARDIOVASCULAIRES

Sale allowed in Mauritius only

ARRÊTEZ DE FUMER POUR AMÉLIORER VOTRE SANTÉ

Sale allowed in Mauritius only

LA FUMÉE DU TABAC CONTIENT PLUS DE 7000 SUBSTANCES TOXIQUES

Sale allowed in Mauritius only

only



FUMER PROVOQUE UN VIEILLISSEMENT PRÉMATURÉ

L'USAGE DU TABAC PROVOQUE DES MALADIES CARDIOVASCULAIRES

Sale allowed in Mauritius only

LA CON

SUE

ICU

更大的图片健康警示以及平装包装：全球持续趋势

本报告——*卷烟包装健康警示：全球现状报告*——根据警示尺寸给出了全球 212 个国家/辖区的排名概览，并列出了对图片警示和平装包装的要求已经定案的国家或辖区。报告中还给出了区域划分。本报告为第九版，第八版日期为 2023 年 10 月。

包装健康警示的实施已在全球范围内取得了巨大进步，许多国家加大了警示尺寸，更多国家提出了图片警示要求，越来越多的国家甚至要求多轮图片警示交替循环使用。世界范围内使用更大图片的健康警示的趋势仍在继续。全球在实施平装包装方面也不断取得进展。

报告要点：

- 全球已有 140 个国家/辖区（全球人口的 66%）要求使用图片警示，这是全球公共卫生领域的一项成就。加拿大早在 2001 年已开始实施图片警示，是全球第一个实施图片警示的国家。
- 帝汶民主共和国（东帝汶）和土耳其是全球要求最大警示尺寸的国家，警示面积平均占包装正面和背面总面积的 92.5%。冈比亚、马尔代夫、尼泊尔和瓦努阿图并列第三，为 90%。
- 全球有 130 个国家/辖区要求警示面积至少占包装正面和背面总面积的 50%（平均值），达到这一标准的国家/辖区在 2023 年有 127 个，2008 年有 24 个。目前共有 77 个国家/辖区要求警示面积至少占包装正面和背面总面积的 65%（平均值），有 11 个国家要求占至少 85%。但仍有 47 个国家，包括 39 个世卫组织《烟草控制框架公约（FCTC）》缔约方，尚未达到 FCTC 规定的至少 30% 警示面积的义务要求。
- 自 2023 年报告发布以来，以色列和英属维尔京群岛首次敲定了图片警示要求，尺寸分别为 70% 和 60%。哥伦比亚已实施第 16 轮图片警示，厄瓜多尔、墨西哥和巴拿马则实施了第 14 轮图片警示。尼加拉瓜的图片警示要求（2022 年，尺寸为包装面积的 50%）也已确定并纳入本报告。
- 在全球范围内，尼泊尔率先采用图片警示覆盖包装正反面 100% 面积的要求，原计划于 2025 年 8 月 17 日实施，但由于法律方面的困难而被推迟。自 2023 年报告发布以来，冈比亚的警示尺寸从 81.5% 增加到 90%（排名从第 15 位升至第 3 位）；土库曼斯坦的警示尺寸从 65% 增加到 75%（排名从第 31 位升至第 18 位）。冰岛从 48% 提高到 65%（排名从第 128 位升至第 31 位）；马来西亚从 55% 提高到 65%（排名从第 89 位升至第 31 位）；乌兹别克斯坦从 40% 提高到 65%（排名从第 133 位升至第 31 位）。
- 澳大利亚成为第二个要求在每支卷烟上直接印制警示的国家，该规定于 2025 年 7 月 1 日在零售渠道生效。此前，加拿大于 2024 年率先实施了这项规定。澳大利亚也成为继加拿大之后第二个要求包装插页/包装内信息的国家，该规定于 2025 年 7 月 1 日生效，而加拿大于 2001 年率先实施了这项规定。
- 至少有 44 个国家/辖区正在推行平装包装政策，其中 27 个已经采纳这一政策，3 个事实上在实施这一政策，14 个正在着手实施。截至 2023 年的报告显示，已有 25 个国家采用了这项措施。澳大利亚于 2012 年率先实施了平装包装。自 2023 年报告发布以来，冰岛和叙利亚也决定采用平装包装，将于 2027 年生效。

以下国家/辖区在卷烟包装健康警示尺寸方面处于全球领先地位：

排名	平均尺寸	国家/辖区	正面	背面
第 1 名	92.5%	东帝汶	85%	100%
第 1 名	92.5%	土耳其	85%	100%
第 3 名	90%	冈比亚	90%	90%
第 3 名	90%	马尔代夫	90%	90%
第 3 名	90%	尼泊尔	90%	90%
第 3 名	90%	瓦努阿图	90%	90%
第 7 名	90%	毛里求斯	80%	100%
第 8 名	87.5%	新西兰	75%	100%
第 9 名	85%	香港（中国特别行政区）	85%	85%
第 9 名	85%	印度	85%	85%
第 9 名	85%	泰国	85%	85%

- 正如 FCTC 第 11 条（包装和标签）的实施指南中所认识到的，好的包装警示设计是提高健康影响认识和减少烟草使用的极为经济有效的手段。一张图片传达千言万语。图片信息的影响力远大于纯文字信息的影响力。从尺寸而言，警示面积越大则警示效果越好。警示尺寸更大意味着图片更大更清晰、字体更大和/或有更多不同信息，例如戒烟信息。
- 平装包装遏制了烟草行业把包装作为推销工具的行为，降低了烟草产品的吸引力，提高包装警示效果，遏制包装骗术和降低烟草使用。FCTC 中阐述的国际准则推荐考虑平装包装政策。

要求图片警示的国家或辖区

至少有 140 个国家/辖区已经定案图片警示要求。以下列表包括国家/辖区的实施年份，如果实施了两轮或以上图片警示交替循环，则包括了不同年份。

- 加拿大 (2001; 2012; 2024, 每 24 个月轮换 2 套警示)⁹
- 巴西 (2002; 2004; 2009; 2018; 2025)
- 新加坡 (2004; 2006; 2013; 2020)
- 泰国 (2005; 2007; 2010; 2014; 2019; 2022)
- 委内瑞拉 (2005; 2009; 2014)
- 约旦 (2006; 2013)
- 澳大利亚 (2006; 2012; 2025; 2006 和 2012 年两年都是每 12 个月轮换 2 套警示)⁵
- 乌拉圭 (2006; 2008; 2009; 2010; 2012; 2013; 2014; 2015; 2019)
- 巴拿马 (2006; 2009; 2010; 2012; 2014; 2015; 2016; 2017; 2019; 2021; 2022; 2023; 2024; 2025)
- 比利时 (2006; 从 2011 年起每 12 个月轮换 3 套警示; 2016*)
- 智利 (2006; 2007; 2008; 2009; 2010; 2011; 2012; 2013; 2016; 2018; 2021; 2025)³²
- 香港 (中国特别行政区) (2007; 2018)
- 新西兰 (2008; 2018; 2008 和 2018 年都是每 12 个月轮换 2 套警示)³
- 罗马尼亚 (2008; 2016*)
- 英国 (2008; 2016; * 2021)
- 埃及 (2008; 2010; 2012; 2014; 2016; 2021)
- 文莱 (2008; 2012)
- 库克群岛 (2008)⁶
- 伊朗 (2009)³⁵
- 马来西亚 (2009; 2014; 2025)
- 中国台湾 (2009; 2014; 2020; 2024)
- 秘鲁 (2009; 2011; 2014; 2015; 2016; 2019)
- 吉布提 (2009)³³
- 毛里求斯 (2009; 2023)²
- 印度 (2009; 2011; 2013; 2016; 2018; 2020; 2022; 2025)⁴
- 开曼群岛 (英国) (2009)⁵²
- 拉脱维亚 (2010; 2016*)
- 巴基斯坦 (2010; 2018; 2019)
- 北马其顿 (2010)
- 瑞士 (2010; 2026, 每 24 个月轮换 3 套警示)
- 列支敦士登 (2010; 2026, 每 24 个月轮换 3 套警示)³⁰
- 蒙古国 (2010; 2013; 2018)³⁷
- 哥伦比亚 (2010; 2011; 2012; 2013; 2014; 2015; 2016; 2017; 2018; 2019; 2020; 2021; 2022; 2023; 2024; 2025)
- 土耳其 (2010; 2019; 2021)
- 墨西哥 (2010; 2011; 2012; 2013; 2014; 2015; 2016; 2017; 2018; 2019; 2020; 2021; 2023; 2024)²⁴
- 挪威 (2011)
- 马耳他 (2011; 2016*)
- 法国 (2011; 2016*)¹⁹
- 根西岛 (2011; 2021)²⁰
- 西班牙 (2011; 2017*)
- 玻利维亚 (2011; 2015)
- 法属波利尼西亚 (法国) (2011)
- 泽西岛 (2012; 2022)²⁰
- 乌克兰 (2012; 2024, 每 12 个月轮换 3 套警示)
- 洪都拉斯 (2012; 2013; 2014; 2015; 2018; 2019; 2021)³⁴
- 马达加斯加 (2012; 2013; 2015; 2016)³⁶
- 丹麦 (2012; 2016*)
- 厄瓜多尔 (2012; 2013; 2014; 2015; 2016; 2017; 2018; 2019; 2020; 2021; 2022; 2023; 2024; 2025)
- 阿根廷 (2012; 2014; 2016; 2019; 2022)
- 萨尔瓦多 (2012; 2015)
- 巴林 (2012)
- 科威特 (2012)
- 阿曼 (2012; 2024)
- 卡塔尔 (2012)
- 沙特阿拉伯 (2012; 2019)
- 阿拉伯联合酋长国 (2012)
- 匈牙利 (2012; 2016*)²¹
- 澳门 (中国特别行政区) (2013)
- 冰岛 (2013; 2026, 每 12 个月轮换 3 套警示)
- 爱尔兰 (2013; 2016*)
- 哈萨克斯坦 (2013; 2017)
- 俄罗斯 (2013; 2017)
- 塞舌尔 (2013; 2016)
- 斐济 (2013)
- 越南 (2013)
- 黑山 (2013)
- 印度尼西亚 (2014; 2019)
- 尼泊尔 (2014; 2015)¹
- 哥斯达黎加 (2014; 2015; 2016; 2018; 2021; 2022; 2023; 2024; 2025)
- 牙买加 (2014, 每 12 个月轮换 2 套警示)
- 苏里南 (2014; 2018)
- 也门 (2014)
- 萨摩亚 (2014)
- 斯里兰卡 (2015)⁷
- 所罗门群岛 (2015, 每 12 个月轮换 2 套警示)
- 土库曼斯坦 (2015; 2022; 2024)¹³
- 纳米比亚 (2015)
- 乍得 (2015; 2019; 2021; 2024)
- 菲律宾 (2016; 2018; 2020; 2022; 2024, 2026)
- 缅甸 (2016; 2025)¹¹
- 奥地利 (2016*)
- 保加利亚 (2016*)
- 捷克 (2016*)
- 爱沙尼亚 (2016*)
- 芬兰 (2016*)
- 德国 (2016*)
- 希腊 (2016*)
- 意大利 (2016*)
- 立陶宛 (2016*)
- 荷兰 (2016*)
- 波兰 (2016*)
- 葡萄牙 (2016*)
- 斯洛伐克 (2016*)
- 瑞典 (2016*)
- 柬埔寨 (2016; 2018; 2021; 2024)
- 孟加拉国 (2016)
- 韩国 (2016; 2018; 2020; 2022; 2024)
- 肯尼亚 (2016)
- 格陵兰 (丹麦) (2016)
- 苏丹和喀士穆州 (2016)⁴⁷
- 吉尔吉斯斯坦 (2016; 2017)
- 亚美尼亚 (2017)
- 白俄罗斯 (2017)
- 克罗地亚 (2017*)
- 塞浦路斯 (2017*)
- 卢森堡 (2017*)
- 圣卢西亚 (2017, 每 12 个月轮换 2 套警示)
- 塞内加尔 (2017; 2019; 2021; 2023; 2025)¹⁶
- 斯洛文尼亚 (2017*)
- 瓦努阿图 (2017)
- 老挝 (2018)¹⁰
- 东帝汶 (2018)
- 格鲁吉亚 (2018)
- 摩尔多瓦 (2018 年, 每 12 个月轮换 2 套警示)
- 特克斯和凯科斯群岛 (英国) (2018)⁴⁰
- 加纳 (2018)
- 巴拉圭 (2018; 2024; 2018 年和 2024 年都是每 12 个月轮换 2 套警示)
- 塔吉克斯坦 (2019)¹²
- 喀麦隆 (2019; 2021)
- 圭亚那 (2019, 每 12 个月轮换 2 套警示)
- 伊拉克 (2019)
- 布基纳法索 (2019; 2021; 2024)²⁶
- 马尔代夫 (2019)
- 奥兰群岛 (芬兰) (2019*)¹⁷
- 埃塞俄比亚 (2020; 2022, 2024)
- 纽埃 (2020)²⁸
- 尼日利亚 (2021; 2023; 2025)²⁷
- 乌兹别克斯坦 (2021; 2024)
- 冈比亚 (2021; 2025)
- 毛里塔尼亚 (2021)¹⁴
- 乌干达 (2021)
- 北爱尔兰 (英国) (2021, 每 12 个月轮换 3 套警示)²²
- 阿尔巴尼亚 (2022)¹⁸
- 特立尼达和多巴哥 (2022, 每 12 个月轮换 2 套警示)³⁹
- 尼日尔 (2022)¹⁵
- 尼加拉瓜 (2022)³⁸
- 圣马力诺 (2022)²³
- 突尼斯 (2023)
- 英属维尔京群岛 (英国) (2026, 每 6 个月轮换 2 套警示)²⁵
- 以色列 (2026, 每 12 个月轮换 2 套警示)

* 欧盟国家根据法令 2014/40/EU, 每 12 个月轮换 3 套 14 条警示。

按地区划分的图片警示

16 个非洲地区 (AFR)

布基纳法索、喀麦隆、乍得、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、肯尼亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、毛里求斯、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞舌尔、乌干达

25 个美洲地区 (AMR)

阿根廷、玻利维亚、巴西、英属维尔京群岛 (英国)、加拿大、开曼群岛 (英国)、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、圭亚那、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、圣卢西亚、苏里南、特立尼达和多巴哥、特克斯和凯科斯群岛 (英国)、乌拉圭、委内瑞拉

15 个东地中海地区 (EMR)

巴林、吉布提、埃及、伊朗、伊拉克、约旦、科威特、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、苏丹和喀土穆州、突尼斯、阿联酋、也门

8 个东南亚地区 (SEAR)

孟加拉国、印度、马尔代夫、缅甸、尼泊尔、斯里兰卡、泰国、东帝汶

54 个欧洲地区 (EUR) 去掉国家

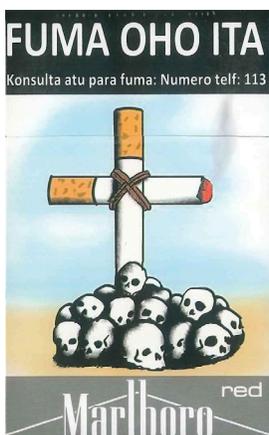
奥兰群岛 (芬兰)、阿尔巴尼亚、亚美尼亚、奥地利、白俄罗斯、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、格陵兰 (丹麦)、根西岛、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、泽西岛、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩尔多瓦、黑山、荷兰、北马其顿、北爱尔兰 (英国)、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、俄罗斯、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰、英国、乌兹别克斯坦

22 个西太平洋地区 (WPR) 去掉国家

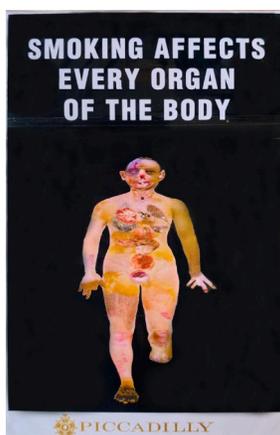
澳大利亚、文莱、柬埔寨、库克群岛、斐济、法属波利尼西亚 (法国)、香港 (中国特别行政区)、印度尼西亚、老挝、澳门 (中国特别行政区)、马来西亚、蒙古国、新西兰、纽埃岛、菲律宾、萨摩亚、新加坡、所罗门群岛、韩国、中国台湾、瓦努阿图、越南



土耳其 (正面)



东帝汶 (正面)



冈比亚 (正面)



尼泊尔



澳大利亚 (背面)

全球卷烟包装最大健康警示的历史演变

以下列出了每一次在卷烟包装健康警示标识尺寸方面在全球创下新先例的事件时间。所列尺寸大小是指警示面积平均占包装正面和背面总面积的比例。所列信息中含实施年份。

20%	加拿大, 1989	50%	加拿大, 2001	82.5%	澳大利亚, 2012
25%	泰国, 1993	56%	比利时, 2003 (包括边框) #	85%	泰国, 2014
29%	澳大利亚, 1995	60%	澳大利亚, 2006	90%	尼泊尔, 2015
30%	波兰, 1998	65%	毛里求斯, 2009年6月	92.5%	东帝汶, 2018
35%	加拿大, 1994 (包括边框) # *	80%	乌拉圭, 2009年11月		

包括边框的警示尺寸数值会因包装样式而有所差异。

* 1994年加拿大警示尺寸为25%再加上围绕警示信息的一个3mm的边框。由此计算出包括边框后的面积占比大约为35%，不过这一数值会因包装样式而有所不同。澳大利亚(1995)和波兰(1998)列于此是因为它们不带边框的警示分别是当时全球最大的。

按地区划分警示尺寸最大的国家/辖区

本节根据正面和背面警示的平均尺寸列出各区域的领先国家/地区。每个国家或辖区的警示面积占比(如有要求,则包括边框)列于圆括号中,正面占比在前,背面占比在后。例如,(30%,90%)是指警示面积占正面的30%,占背面的90%。同样,第7页图表中,要求健康警示面积至少达到正面和背面平均面积的30%或50%的国家/司法管辖区的数量,它们即以此(平均面积)为依据。

美洲地区 (AMR)

80% 乌拉圭 (80%, 80%)
75% 加拿大 (75%, 75%)⁹
65% 巴西 (30%, 100%)
65% 墨西哥 (30%, 100%)²⁴
65% 委内瑞拉 (30%, 100%)
60% 英属维尔京群岛 (英国)
(60%, 60%)²⁵
60% 厄瓜多尔 (60%, 60%)
60% 圭亚那 (60%, 60%)
60% 牙买加 (60%, 60%)

欧洲地区 (EUR)

92.5% 土耳其 (85%, 100%)
75% 以色列 (75%, 75%)
75% 塔吉克斯坦 (75%, 75%)
75% 土库曼斯坦 (75%, 75%)¹³
65% 奥兰群岛 (芬兰) (65%, 65%)¹⁷
65% 阿尔巴尼亚 (65%, 65%)
65% 欧盟国家 (65%, 65%)
65% 格鲁吉亚 (65%, 65%)
65% 根西岛 (65%, 65%)²⁰
65% 泽西岛 (65%, 65%)²⁰

65% 摩尔多瓦 (65%, 65%)
65% 北爱尔兰 (英国) (65%, 65%)²²
65% 圣马力诺 (65%, 65%)²³
65% 乌克兰 (65%, 65%)
65% 英国 (65%, 65%)
65% 乌兹别克斯坦 (65%, 65%)

东地中海地区 (EMR)

70% 突尼斯 (70%, 70%)
65% 阿曼 (65%, 65%)
65% 沙特阿拉伯 (65%, 65%)
60% 巴基斯坦 (60%, 60%)

非洲地区 (AFR)

90% 冈比亚 (90%, 90%)
90% 毛里求斯 (80%, 100%)²
80% 乍得 (80%, 80%)
78% 埃塞俄比亚 (78%, 78%)⁸
70% 喀麦隆 (70%, 70%)
70% 毛里塔尼亚 (70%, 70%)¹⁴
70% 尼日尔 (70%, 70%)¹⁵
70% 塞内加尔 (70%, 70%)¹⁶

东南亚地区 (SEAR)

92.5% 东帝汶 (85%, 100%)
90% 马尔代夫 (90%, 90%)
90% 尼泊尔 (90%, 90%)¹
85% 印度 (85%, 85%)⁴
85% 泰国 (85%, 85%)
80% 斯里兰卡 (80%, 80%)⁷
75% 缅甸 (75%, 75%)¹¹

西太平洋地区 (WPR)

90% 瓦努阿图 (90%, 90%)
87.5% 新西兰 (75%, 100%)³
85% 香港 (中国特别行政区) (85%, 85%)
82.5% 澳大利亚 (75%, 90%)⁵
82.5% 库克群岛 (75%, 90%)⁶
75% 文莱 (75%, 75%)
75% 老挝 (75%, 75%)¹⁰
75% 新加坡 (75%, 75%)

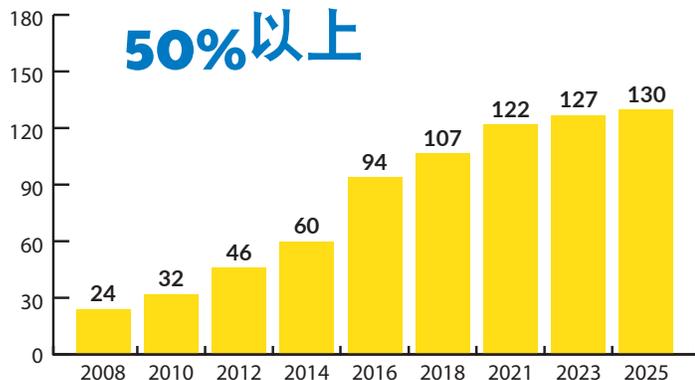
世界卫生组织“烟草控制框架公约”中规定的义务

根据世界卫生组织《烟草控制框架公约》(FCTC)这一国际烟草控制条约的第11条规定⁶⁷,公约缔约方必须要求所有烟草制品包装带有健康警示信息,说明烟草使用的有害影响或其他适当信息,而且此类信息“建议占主要展示区域的50%或以上,但不得少于展示区域的30%”,警示信息可以是图片形式或者其中包含图片。对于多数卷烟包装而言,“主要展示区域”是指包装的正面和背面。警示信息必须使用国家官方语言,必须有交替轮换的警示信息(只有单一的警示信息是不够的),警示信息必须显示在销售给消费者的卷烟纸盒和其他外层包装上,所有类型的烟草产品都必须有警示信息。可以包含非健康影响信息(例如“停止吸烟,节省开支”,或环保信息)。根据FCTC,不论是免税商店还是小众品牌烟草产品都不允许有例外。缔约方在其FCTC缔约生效后的三年内必须根据FCTC第11条中的规定执行警示要求。

第11条还有关于在包装其他位置上的释放物信息的规定,第11条准则规定应使用定性信息,但无需显示焦油和尼古丁的ISO释放值。另外,第11条还要求缔约方应确保其烟草行业不使用“虚假、误导、诱骗或可能产生错误印象”的包装。至少有138个国家/辖区已经明确禁止对卷烟使用“淡味”和/或“柔和”描述词,以及其他常用的误导性描述词。⁶⁸



警示尺寸至少为 50% 的国家/辖区



警示尺寸至少为 30% 的国家/辖区



加大警示尺寸和使用图片可提高警示效果

烟草产品包装中包含健康警示信息是极为经济有效的健康传播手段。每一位吸烟者（和其他烟草产品消费者）每天都可以接触到包装警示信息。警示每周 7 天，每天 24 小时永不脱岗。每天一盒烟的吸烟者每天得有 20 次，每年累计 7300 次掏出卷烟盒。卷烟消费者周围的人，例如家人、朋友和同事，也会看到警示。

有效的包装警示使人们更容易意识到烟草对健康的影响，从而减少烟草使用。健康警示让消费者接收到了更多信息，而不是更少信息。消费者有权完全知晓烟草产品带来的诸多健康影响，而包装是实现这一点的最佳方式。研究显示，低、中、高收入国家的消费者们（包括儿童在内）都低估了烟草产品对健康的影响。

警示内容由健康部门决定，而相关费用则由烟草行业承担。正是由于如此非凡的传达效果，也难怪有那么多政府都在提高包装警示要求。烟草行业为保护销售量而反对采用更大的图片警示——如果此类警示不起作用，烟草行业为什么通常都会反对呢？大量调查研究⁶⁹和国家经验为较大图片警示的有益影响提供了令人信服的证据。⁷⁰

警示越大越有效果

FCTC 第 11 条准则⁷¹中提到健康警示有效性随着警示尺寸的增大而提高，以及“缔约方应该考虑[...]大于 50%”和“力争尽量多地覆盖主要展示区”。

更大尺寸意味着警示更容易被看见、更有分量，更有影响力。更大尺寸意味着可以使用更大更好的图片、更大的字体和/或更多不同的信息，例如戒烟信息。而且，包装上的较大尺寸警示使包装上的品牌宣传部分难以将消费者的注意力从警示上吸引走。全球各国政府部门经审议后基本上都做出了增大警示尺寸的决定，这种趋势也明确说明加大警示尺寸有利于提高警示效果。

一图胜千言

图片信息的影响力远大于纯文字信息的影响力。一张图片的确可传达千言万语。对于不识字或者识字少的人来说图片意义特别重要，这在许多国家尤为重要。图片对于移民、临时工人以及少数民族族群来说也非常重要，因为这些人有可能还读不懂其所在国家的语言。

在烟草广告尚未被禁止的地方，烟草公司们常常使用彩色图片做烟草广告。而且，烟草行业还经常在包装上印刷彩色图片。既然烟草公司们已经利用图片推销烟草产品，那么政府部门应该也可以利用图片来劝阻烟草使用。

实施图片警示的可行性在 140 个国家/辖区中得到了证明。如果这些国家可以做到，那么所有国家都可以做到。值得提及的是，同一家卷烟厂出产的卷烟，常常有些包装上有图片警示，而有些则没有，这样做主要取决于卷烟销售的目标国家是哪里。

第 11 条准则中规定，为了确保警示有更好的可见性和影响力，包装正面和背面（不是只有其中一面）都应该有图片警示，⁷²而且应该位于正面/背面的顶部而不是底部。⁷¹第 8-12 页的表格中所列为包装正面和背面的警示尺寸，从中可以看出正面由于有更高的可见性，所以也更加重要。包装上应该同时显示一系列警示信息，而且为了传达多方面的健康影响并保持警示的新鲜度和降低视觉疲劳，每套警示信息都应该经常更换，比如每 12 个月更换一次。

国际排名

	排名	国家/地区	图片警示	正面/背面平均值			正面	背面	欧盟成员国	平装包装	小于30%最小面积	FTC第11条的数量	后期限	图片仅位于正面/背面之一	
				正面	背面	欧盟成员国								平装包装	小于30%最小面积
1	1	东帝汶	√	92.5	85	100								6	2018
2	1	土耳其	√	92.5	85	100		PP						14	2010, 2019, 2021
3	3	冈比亚	√	90	90	90								2 ^	2021, 2025
4	3	马尔代夫	√	90	90	90								1	2019
5	3	尼泊尔 ¹	√	90	90	90								5	2014, 2015
6	3	瓦努阿图	√	90	90	90								6	2017
7	7	毛里求斯 ²	√	90	80	100		PP						8	2009, 2023
8	8	新西兰 ³	√	87.5	75	100		PP						2x7	2008, 2018
9	9	香港(中国特别行政区)	√	85	85	85				#				12	2007, 2018
10	9	印度 ⁴	√	85	85	85								1	2009, 2011, 2013, 2016, 2018, 2020, 2022, 2025
11	9	泰国	√	85	85	85		PP						10 ^	2005, 2007, 2010, 2014, 2019, 2022
12	12	澳大利亚 ⁵	√	82.5	75	90		PP						10 ^	2006, 2012, 2025
13	12	库克群岛 ⁶	√	82.5	75	90		**						2x7	2008
14	14	乍得	√	80	80	80								2 ^	2015, 2019, 2021, 2024
15	14	斯里兰卡 ⁷	√	80	80	80								~7 ^	2015
16	14	乌拉圭	√	80	80	80		PP						8 ^	2006, 2008, 2009, 2010, 2012, 2013, 2014, 2015, 2019
17	17	埃塞俄比亚 ⁸	√	78	78	78								4	2020, 2022, 2024
18	18	文莱	√	75	75	75								7	2008, 2012
19	18	加拿大 ⁹	√	75	75	75		PP						2x14-13	2001, 2012, 2024
20	18	以色列	√	75	75	75		PP						2x13	2026
21	18	老挝 ¹⁰	√	75	75	75								6	2018
22	18	缅甸 ¹¹	√	75	75	75		PP						5	2016, 2025
23	18	新加坡	√	75	75	75		PP						6	2004, 2006, 2013, 2020
24	18	塔吉克斯坦 ¹²	√	75	75	75								14	2019
25	18	土库曼斯坦 ¹³	√	75	75	75								9	2015, 2022, 2024
26	26	喀麦隆	√	70	70	70								2 ^	2019, 2021
27	26	毛里塔尼亚 ¹⁴	√	70	70	70								2	2021
28	26	尼日尔 ¹⁵	√	70	70	70								4x2 ^	2022
29	26	塞内加尔 ¹⁶	√	70	70	70								1	2017, 2019, 2021, 2023, 2025
30	26	突尼斯	√	70	70	70								2	2023
31	31	奥兰群岛(芬兰) ¹⁷	√	65	65	65	##			#				3x14	2019
32	31	阿尔巴尼亚 ¹⁸	√	65	65	65								11	2022
33	31	奥地利	√	65	65	65	√							3x14	2016
34	31	比利时	√	65	65	65	√	PP						3x14	2006, 2011, 2016
35	31	保加利亚	√	65	65	65	√							3x14	2016
36	31	克罗地亚	√	65	65	65	√							3x14	2017
37	31	塞浦路斯	√	65	65	65	√							3x14	2017
38	31	捷克	√	65	65	65	√							3x14	2016
39	31	丹麦	√	65	65	65	√	PP						3x14	2012, 2016
40	31	爱沙尼亚	√	65	65	65	√							3x14	2016
41	31	芬兰	√	65	65	65	√	PP						3x14	2016
42	31	法国 ¹⁹	√	65	65	65	√	PP						3x14	2011, 2016
43	31	格鲁吉亚	√	65	65	65		PP				X		9	2018
44	31	德国	√	65	65	65	√							3x14	2016
45	31	希腊	√	65	65	65	√							3x14	2016
46	31	根西岛 ²⁰	√	65	65	65		PP						13	2011, 2021
47	31	匈牙利 ²¹	√	65	65	65	√	PP						3x14	2012, 2016
48	31	冰岛	√	65	65	65	##	PP						3x14	2013, 2026
49	31	爱尔兰	√	65	65	65	√	PP						3x14	2013, 2016

	排名	国家/地区	图片警示	正面/背面平均值	正面	背面	欧盟成员国	平装包装	小于30%最小面积	FCTC第11条的量和期限	图片仅位于正面/背面之一	轮换的图片警示的数量	图片警示年份
50	31	意大利	√	65	65	65	√					3x14	2016
51	31	泽西岛 ²⁰	√	65	65	65		PP				13	2012, 2022
52	31	拉脱维亚	√	65	65	65	√					3x14	2010, 2016
53	31	立陶宛	√	65	65	65	√					3x14	2016
54	31	卢森堡	√	65	65	65	√					3x14	2017
55	31	马来西亚	√	65	65	65						6	2009, 2014, 2025
56	31	马耳他	√	65	65	65	√					3x14	2011, 2016
57	31	摩尔多瓦	√	65	65	65						2x7	2018
58	31	荷兰	√	65	65	65	√	PP				3x14	2016
59	31	北爱尔兰(英国) ²²	√	65	65	65	##					3x14	2021
60	31	阿曼	√	65	65	65		PP				3	2012, 2024
61	31	波兰	√	65	65	65	√					3x14	2016
62	31	葡萄牙	√	65	65	65	√					3x14	2016
63	31	罗马尼亚	√	65	65	65	√					3x14	2008, 2016
64	31	圣马力诺 ²³	√	65	65	65						3x14	2022
65	31	沙特阿拉伯	√	65	65	65		PP				3	2012, 2019
66	31	斯洛伐克	√	65	65	65	√					3x14	2016
67	31	斯洛文尼亚	√	65	65	65	√	PP				3x14	2017
68	31	西班牙	√	65	65	65	√					3x14	2011, 2017
69	31	瑞典	√	65	65	65	√					3x14	2016
70	31	多哥		65	65	65							
71	31	乌干达	√	65	65	65						4	2021
72	31	乌克兰	√	65	65	65						3x14	2012, 2024
73	31	英国	√	65	65	65		PP				13	2008, 2016, 2021
74	31	乌兹别克斯坦	√	65	65	65						12	2021, 2024
75	75	巴西	√	65	30	100				X		7	2002, 2004, 2009, 2018, 2025
76	75	墨西哥 ²⁴	√	65	30	100				X		4x3-4	2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2023, 2024
77	75	委内瑞拉	√	65	30	100				X		12	2005, 2009, 2014
78	78	英属维尔京群岛(英国) ²⁵	√	60	60	60			#			2x8	2026
79	78	布基纳法索 ²⁶	√	60	60	60						1	2019, 2021, 2024
80	78	厄瓜多尔	√	60	60	60						6	2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025
81	78	圭亚那	√	60	60	60						2x4	2019
82	78	牙买加	√	60	60	60						2x8	2014
83	78	尼日利亚 ²⁷	√	60	60	60						1	2021, 2023, 2025
84	78	巴基斯坦	√	60	60	60						1	2010, 2018, 2019
85	85	斐济	√	60	30	90						5	2013
86	85	纽埃 ²⁸	√	60	30	90						2x7	2020
87	85	萨摩亚	√	60	30	90						14	2014
88	88	纳米比亚 ²⁹	√	58	53	63						12	2015
89	89	列支敦士登 ³⁰	√	56	48	63			#	X		3x15	2010, 2026
90	89	瑞士	√	56	48	63			#	X		3x15	2010, 2026
91	91	柬埔寨	√	55	55	55						2	2016, 2018, 2021, 2024
92	92	加纳	√	55	50	60						6 ^	2018
93	93	日本 ³¹		51	51	51							
94	94	所罗门群岛	√	50	70	30						2x5	2015
95	95	阿根廷	√	50	50	50			#	X		10	2012, 2014, 2016, 2019, 2022
96	95	亚美尼亚	√	50	50	50						12	2017
97	95	巴林	√	50	50	50						4	2012

	排名	国家/辖区	图片警示	正面/背面平均值			欧盟成员国	平装包装	小于30%最小面积	FCTC第1条的最低期限	图片仅位于正面/背面之一	
				正面	背面						转换的图片警示的数量	图片警示年份
98	95	孟加拉国	√	50	50	50					7	2016
99	95	白俄罗斯	√	50	50	50					12	2017
100	95	玻利维亚	√	50	50	50					8	2011, 2015
101	95	智利 ³²	√	50	50	50					8 ^	2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2016, 2018, 2021, 2025
102	95	哥斯达黎加	√	50	50	50					12 ^	2014, 2015, 2016, 2018, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025
103	95	吉布提 ³³	√	50	50	50					3x3-4	2009
104	95	埃及	√	50	50	50					4	2008, 2010, 2012, 2014, 2016, 2021
105	95	萨尔瓦多	√	50	50	50					10 ^	2012, 2015
106	95	直布罗陀(英国)		50	50	50						
107	95	洪都拉斯 ³⁴	√	50	50	50					8 ^	2012, 2013, 2014, 2015, 2018, 2019, 2021
108	95	伊朗 ³⁵	√	50	50	50					1	2009
109	95	哈萨克斯坦	√	50	50	50					12	2013, 2017
110	95	科威特	√	50	50	50					4	2012
111	95	吉尔吉斯斯坦	√	50	50	50					12	2016, 2017
112	95	澳门(中国特别行政区)	√	50	50	50		#			6	2013
113	95	马达加斯加 ³⁶	√	50	50	50				X	4	2012, 2013, 2015, 2016
114	95	蒙古国 ³⁷	√	50	50	50					6	2010, 2013, 2018
115	95	尼加拉瓜 ³⁸	√	50	50	50						2022
116	95	巴拿马	√	50	50	50					5	2006, 2009, 2010, 2012, 2014, 2015, 2016, 2017, 2019, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025
117	95	秘鲁	√	50	50	50					10 ^	2009, 2011, 2014, 2015, 2016, 2019
118	95	菲律宾	√	50	50	50					12	2016, 2018, 2020, 2022, 2024, 2026
119	95	卡塔尔	√	50	50	50					4	2012
120	95	俄罗斯	√	50	50	50					12	2013, 2017
121	95	圣卢西亚	√	50	50	50					2x8	2017
122	95	塞舌尔	√	50	50	50					8	2013, 2016
123	95	南韩(大韩共和国)	√	50	50	50					10	2016, 2018, 2020, 2022, 2024
124	95	苏里南	√	50	50	50					6	2014, 2018
125	95	中国台湾	√	50	50	50		#			8 ^	2009, 2014, 2020, 2024
126	95	特立尼达和多巴哥 ³⁹	√	50	50	50					2x8	2022
127	95	特克斯和凯科斯群岛(英国) ⁴⁰	√	50	50	50		#			1-4	2018
128	95	阿拉伯联合酋长国	√	50	50	50					4	2012
129	95	越南	√	50	50	50					6	2013
130	95	也门	√	50	50	50					4	2014
131	131	挪威	√	48	43	53	*	PP		X	14	2011
132	132	黎巴嫩 ⁴¹		45	45	45						
133	133	约旦 ⁴²	√	43	43	43				X	4	2006, 2013
134	134	波斯尼亚和黑塞哥维那 ⁴³		43	35	50	*					
135	135	科摩罗		40	40	40						
136	135	印度尼西亚	√	40	40	40		#			5	2014, 2019
137	135	伊拉克	√	40	40	40				X	4 ^	2019
138	135	巴拉圭 ⁴⁴	√	40	40	40					2x2	2018, 2024
139	139	肯尼亚	√	40	30	50					11	2016
140	140	格陵兰(丹麦)	√	39	32	45		#		X	14	2016
141	140	科索沃		39	32	45	*	#				
142	142	中国		35	35	35						
143	143	法罗群岛(丹麦)		35	30	40	*	#				
144	143	法属波利尼西亚(法国)	√	35	30	40		#		X	2	2011
145	143	黑山	√	35	30	40	*			X	14	2013

排名	国家/地区	图片警示	正面/背面平均值	正面	背面	欧盟成员国	平装包装	小于30%最小面积	FCTC第11条的最后一期限	图片仅位于正面/背面之一	轮换的图片警示的数量	图片警示年份
146	143 新喀里多尼亚 (法国)		35	30	40			#				
147	143 北马其顿	√	35	30	40	*			X	14	2010	
148	143 塞尔维亚		35	30	40	*						
149	149 阿塞拜疆		30	30	30							
150	149 贝宁 ⁴⁵		30	30	30							
151	149 百慕大 (英国)		30	30	30			#				
152	149 哥伦比亚	√	30	30	30					6	2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025	
153	149 刚果		30	30	30							
154	149 刚果民主共和国		30	30	30							
155	149 厄立特里亚 ⁴⁶		30	30	30			#				
156	149 几内亚		30	30	30							
157	149 马里		30	30	30							
158	149 瑙鲁		30	30	30							
159	149 卢旺达		30	30	30							
160	149 苏丹和喀土穆州 ⁴⁷	√	30	30	30				X	6	2016	
161	149 坦桑尼亚 ⁴⁸		30	30	30							
162	149 汤加		30	30	30							
163	163 古巴 ⁴⁹		30	0	60			#				
164	164 莫桑比克		28	30	25		X	2020年10月12日				
165	165 利比亚		25	50	0		X	2008年9月5日				
166	166 南非 ⁵⁰		21	16	26		X	2008年7月18日				
167	167 津巴布韦		20	15	25		X	2018年3月4日				
168	168 叙利亚 ⁵¹		15	30	0	PP	X	2008年2月27日				
169	169 阿尔及利亚		15	15	15		X	2009年9月28日				
170	170 开曼群岛 (英国) ⁵²	√	15	0	30			2026年6月12日	X		2009	
171	171 危地马拉		13	25	0		X	2009年2月14日				
172	172 约旦河西岸与加沙地带		10	20	0			#				
173	173 赞比亚 ⁵³		5	5	5		X	2011年8月21日				
174	174 摩洛哥 ⁵⁴		5	0	10			#				
175	175 阿富汗		0	0	0		X	2013年11月11日				
176	175 安道尔 ⁵⁵		0	0	0		X	2023年8月9日				
177	175 安哥拉		0	0	0		X	2010年12月19日				
178	175 安提瓜和巴布达		0	0	0		X	2009年9月3日				
179	175 巴哈马		0	0	0		X	2013年2月1日				
180	175 巴巴多斯 ⁵⁶		0	0	0		X	2009年2月1日				
181	175 伯利兹		0	0	0		X	2009年3月15日				
182	175 不丹 ⁵⁷		0	0	0		X	2008年2月27日				
183	175 博茨瓦纳		0	0	0		X	2008年5月1日				
184	175 布隆迪		0	0	0		X	2009年2月20日				
185	175 佛得角		0	0	0		X	2009年1月2日				
186	175 中非共和国		0	0	0		X	2009年2月5日				
187	175 科特迪瓦 ⁵⁸		0	0	0		X	2013年11月11日				
188	175 多米尼克		0	0	0		X	2009年10月22日				
189	175 多米尼克共和国		0	0	0		#					
190	175 赤道几内亚		0	0	0		X	2008年12月16日				

排名	国家/辖区	图片警示			欧盟国家 平装包装 小于30%最小面积	FCTC第11条的 后期限	正面/背面图片 轮换 的图片警示的数量	图片警示 年份
		正面/背面平均值	正面	背面				
191	175	埃斯瓦蒂尼	0	0	0	X	2009年4月13日	
192	175	加蓬 ⁵⁹	0	0	0	X	2012年5月21日	
193	175	格林纳达	0	0	0	X	2010年11月12日	
194	175	几内亚比绍	0	0	0	X	2012年2月5日	
195	175	海地	0	0	0	#		
196	175	基里巴斯	0	0	0	X	2008年12月14日	
197	175	莱索托	0	0	0	X	2008年4月14日	
198	175	利比里亚	0	0	0	X	2012年12月14日	
199	175	马拉维	0	0	0		2026年11月16日	
200	175	马绍尔群岛	0	0	0	X	2008年3月8日	
201	175	密克罗尼西亚	0	0	0	X	2008年6月16日	
202	175	摩纳哥 ⁶⁰	0	0	0	**	#	
203	175	帕劳	0	0	0	X	2008年2月27日	
204	175	巴布亚新几内亚	0	0	0	X	2009年8月23日	
205	175	圣基茨和尼维斯	0	0	0	X	2014年9月19日	
206	175	圣多美和普林西比	0	0	0	X	2009年7月11日	
207	175	塞拉利昂	0	0	0	X	2012年8月20日	
208	175	索马里	0	0	0	#		
209	175	南苏丹	0	0	0	#		
210	175	圣文森特和格林纳丁斯	0	0	0	X	2014年1月27日	
211	175	图瓦卢	0	0	0	X	2008年12月25日	
212	175	美利坚合众国 ⁶¹	0	0	0	#		

^ 对于单个卷烟包装，包装正面和背面出现不同的图片警示。

不属于 FCTC 缔约方的国家/辖区。

** 由于包装从别国进口而实施平装包装政策的国家/辖区。

遵循欧盟法令 2014/40/EU 的国家/辖区。⁵⁷

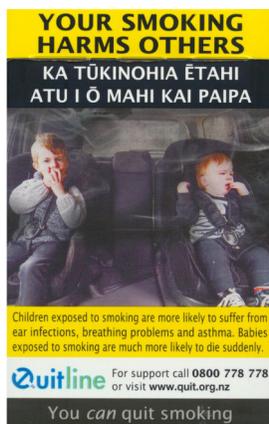
* 遵循欧盟法令 2001/37/EC 的国家/辖区。⁶³⁻⁶⁵

表中所示的警示面积占正面和背面总面积的平均比例是经四舍五入后的整数近似值；例如将 12.5% 表示为 13%。对于平均警示面积占比至少为 80% 的国家或辖区，此平均尺寸数值未取整数近似值。对于轮换图片警示的数量，例如 2x7，表示 2 组的 7 张图片警示。

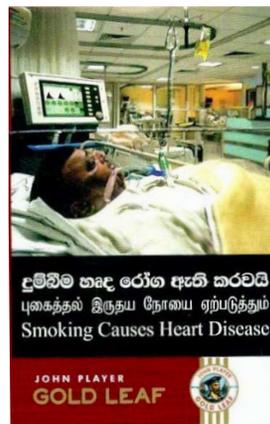
其他国家：由于相关信息尚未得到证实，北朝鲜（朝鲜民主主义人民共和国）未列入本报告。⁶⁶



印度（正面）



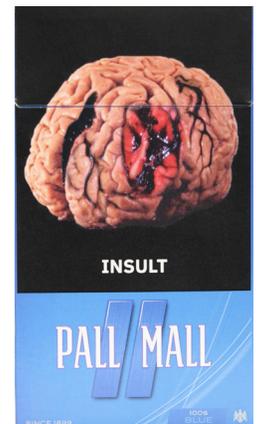
新西兰（背面）



斯里兰卡（正面）



土库曼斯坦（正面）



乌兹别克斯坦

单支卷烟上的警示

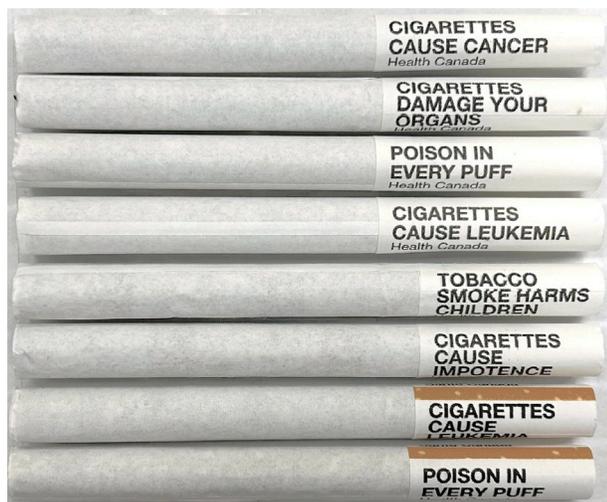
2023年5月31日，加拿大宣布已敲定法规，成为首个要求在单支卷烟上加注警示的国家。⁹² 这些警示已于2024年7月31日（对于大多数卷烟）和2025年4月30日（对于较短长度的卷烟：70.0至73.0毫米）在零售渠道生效。加拿大为每支卷烟设计了两套共6条警示。澳大利亚成为第二个要求在零售层面于每支卷烟上印制警示的国家，该规定于2025年7月1日生效，包含8条轮换警示信息。⁹³

每个社区的每位吸烟者在每次吸烟时都会看到单支卷烟上的警示。警示无时无刻不在。警示可引发讨论，包括在吸烟休息时间和媒体上的讨论。家里的孩子会在烟灰缸里看到带有警示字样的烟头，并以此敦促父母戒烟。从朋友那里获得卷烟进行尝试的青少年会看到警示，即使没有看到包装。在许多国家（特别是低收入国家），卷烟通

常可单支出售，因此，直接在卷烟上标注警示就显得更为重要。

鉴于吸烟对健康的影响如此之多，单支卷烟上的警示为包装上无法容纳的其他健康信息提供了更多空间。整体警示系统因此得以加强。

全球已有超过30项研究证实，在每支卷烟上印制警示是有效的。FCTC第11条指南建议各国政府考虑实施这一措施。⁷¹ 长期以来，烟草公司一直将品牌名称和徽标放在卷烟的过滤嘴外包装部分，因为他们了解这一空间的传播价值。如果烟草公司可以在卷烟上印制宣传吸烟的信息，那么卫生部也应该可以印制劝阻吸烟的信息。对于单支卷烟上的警示，由卫生部确定信息，烟草公司支付印刷费用。



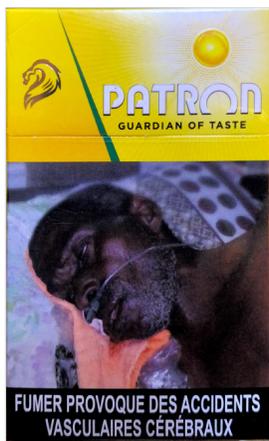
加拿大在每支卷烟上印制警示。共有两套共6条双语警示。图片显示的是第一套警示。



澳大利亚的警示印在每支卷烟上，一套8条。



泰国（正面）



布基纳法索



中国



韩国



肯尼亚（正面）

平装包装 - 持续的国际进展

平装包装禁止包装上出现品牌颜色、徽标和设计元素，要求包装只能采用标准的形状、材质和样式。(平装包装也可称为“标准化包装”，或“素面标准化包装”，或“通用包装”。)平装包装上仍有健康警示；但是对于包装的品牌部分，所有品牌采用同一种颜色(例如淡褐色)。包装上可以出现品牌名称，但也只能以标准的位置、颜色(例如浅灰色)、字体风格和字体大小的形式出现。

平装包装遏制了烟草行业把包装作为推销工具的行为，降低了烟草产品的吸引力，提高包装警示效果，遏制包装骗术和降低烟草使用。包装不应该作为推销烟草使用的微型广告牌。FCTC 第 11 条⁷¹和第 13 条⁷³的准则中都建议缔约方考虑实施平装包装。平装包装得到了广泛的证据支持。⁷⁴世界卫生组织倡议的 2016 年 5 月 31 日全球无烟草日的主题是“为平装包装做好准备”。⁷⁵澳大利亚开创了全球平装包装先例，自 2012 年 12 月 1 日起已经在零售层面全面实施。

国际上在平装包装方面继续取得进展。至少有 44 个国家/辖区正在推行平装包装政策，其中 27 个已经采纳这一政策，3 个事实上在实施这一政策，14 个正在着手实施。以下国家/辖区已实际实施平装包装，它们从实行平装包装的国家进口卷烟：摩纳哥（从法国进口）、库克群岛（从新西兰进口）和马恩岛（从英国进口）。自 2023 年报告发布以来，冰岛和叙利亚也采用了平装包装。

实施日期摘要*

国家/辖区	制造商层面	零售商层面
1. 澳大利亚	2012 年 10 月 1 日	2012 年 12 月 1 日
2. 法国	2016 年 5 月 20 日	2017 年 1 月 1 日
3. 英国	2016 年 5 月 20 日	2017 年 5 月 20 日
4. 挪威	2017 年 7 月 1 日	2018 年 7 月 1 日
5. 爱尔兰	2017 年 9 月 30 日	2018 年 9 月 30 日
6. 新西兰	2018 年 3 月 14 日	2018 年 6 月 6 日
7. 沙特阿拉伯	2019 年 8 月 23 日	2020 年 1 月 1 日
8. 泰国	2019 年 9 月 10 日	2019 年 12 月 8 日
9. 加拿大	2019 年 11 月 9 日	2020 年 2 月 7 日
10. 土耳其	2019 年 12 月 5 日	2020 年 1 月 5 日
11. 乌拉圭	2019 年 12 月 21 日	2019 年 12 月 21 日
12. 斯洛文尼亚	2020 年 1 月 1 日	2020 年 1 月 1 日
13. 比利时	2020 年 1 月 1 日	2021 年 1 月 1 日
14. 以色列	2020 年 1 月 8 日	2020 年 1 月 8 日
15. 新加坡	2020 年 7 月 1 日	2020 年 7 月 1 日
16. 荷兰	2020 年 10 月 1 日	2021 年 10 月 1 日
17. 丹麦	2021 年 7 月 1 日	2022 年 4 月 1 日
18. 根西岛	2021 年 7 月 31 日	2022 年 7 月 31 日
19. 匈牙利**	2022 年 1 月 1 日	2022 年 1 月 1 日
20. 泽西岛	2022 年 1 月 1 日	2022 年 7 月 31 日
21. 芬兰	2023 年 5 月 1 日	2023 年 5 月 1 日
22. 毛里求斯#	2023 年 5 月 31 日	2023 年 5 月 31 日
23. 阿曼##	2024 年 4 月 4 日	2024 年 7 月 4 日
24. 格鲁吉亚	2025 年 3 月 1 日	2025 年 4 月 1 日
25. 缅甸	2025 年 10 月 20 日	2025 年 10 月 20 日
26. 冰岛	2027 年 5 月 1 日	2027 年 5 月 1 日
27. 叙利亚	2027 年 6 月 25 日	2027 年 6 月 25 日

摩纳哥、⁶⁰库克群岛、⁶马恩岛²⁰——实际应用平装包装；包装分别从法国、新西兰和英国进口。

欧盟——在 2014 年 4 月 3 日正式通过的烟草产品法令中明确声明 27 个欧盟国家可以选择实施平装包装。⁷⁶

东帝汶——平装包装实施准备工作虽然尚未完成，但已经取得实质性进展，相关要求于 2018 年 9 月 6 日正式生效。包装的品牌部分必须采用标准底色，但是品牌徽标和品牌名称的字体仍允许自选风格。⁷⁷

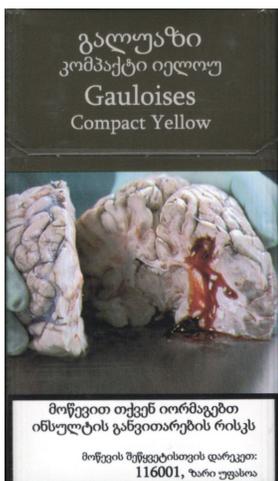
土库曼斯坦——在推行平装包装方面取得了显著进展，现有包装采用白底黑字的品牌标识。¹³

* 实施日期是指卷烟。

** 在匈牙利，自 2016 年 8 月 20 日起，要求新品牌使用平装包装。

在毛里求斯，实际上，进口商的现有库存仍可能在 2023 年 5 月 31 日之后才被耗尽，包括通过向零售商提供的库存。²

在阿曼，执行日期已通过行政惯例延长至这些日期。

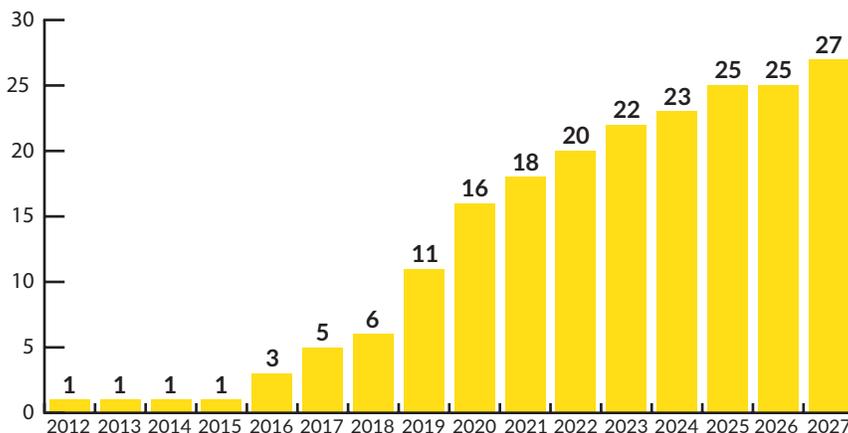


格鲁吉亚 (正面)



缅甸

要求平装包装的国家/辖区



要求平装包装的地区

非洲地区 (AFR) 1 个

毛里求斯

美洲地区 (AMR) 2 个

加拿大、乌拉圭

东地中海地区 (EMR) 3 个

阿曼、沙特阿拉伯、叙利亚

欧洲地区 (EUR) 16 个

比利时、丹麦、芬兰、法国、格鲁吉亚、根西岛、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、泽西岛、荷兰、挪威、斯洛文尼亚、土耳其、英国

东南亚地区 (SEAR) 2 个

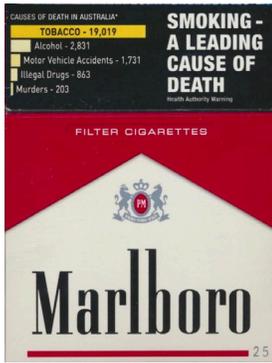
缅甸、泰国

西太平洋地区 (WPR) 3 个

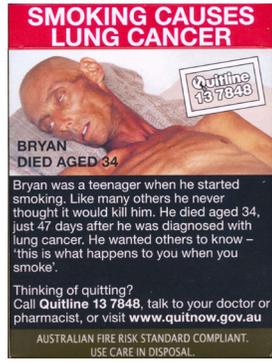
澳大利亚、新西兰、新加坡

向平装包装迈进

- 1. 奥兰群岛 (芬兰)** — 2025 年 2 月 27 日，向议会提交了要求平装包装的法案。该法案授权制定法令，以明确额外的平装包装要求。⁷⁸
- 2. 智利** — 在其 2025 FCTC 实施报告中，智利表示平装包装是优先事项。⁷⁹
- 3. 科特迪瓦** — 2022 年 1 月 26 日法令及 2024 年 6 月 18 日法令要求自 2024 年 12 月 18 日起实施平装包装。但是，实施出现了几次延迟，包括尚未在 2025 年 8 月 30 日的最后期限实施。⁸⁰
- 4. 斐济** — 2023 年 10 月，内阁决定公布“斐济烟草控制投资案例报告”，并落实该报告的五项建议，其中之一就是平装包装。该报告于 2024 年 12 月 18 日发布。⁸¹
- 5. 法属波利尼西亚** — 一项要求自 2029 年 1 月 1 日起实施平装包装的法案于 2025 年 4 月 22 日获得内阁批准，并于 2025 年 8 月 29 日获得法属波利尼西亚议会通过。平装包装的生效仍需一项实施令。⁸²
- 6. 中国香港特别行政区** — 2025 年 9 月 19 日，一项具有平装包装监管效力的立法正式公布。政府计划于 2027 年第二季度实施平装包装。⁸³
- 7. 老挝** — 2024 年 5 月 13 日，通过了一项要求采用平装包装的法令，自 2024 年 11 月 20 日起生效。实施日期两次延期，第二次延期至 2025 年 8 月 15 日，但未得到遵守。⁸⁴
- 8. 中国澳门特别行政区** — 2025 年 2 月，澳门特区政府卫生局在一份后续评估报告中建议使用平装包装。⁸⁵
- 9. 巴拿马** — 在其 2025 FCTC 实施报告中，巴拿马表示平装包装是优先事项。巴拿马在其 2023 FCTC 实施报告中表示，平装包装是目标，并正在与国际机构就此提案进行技术讨论。⁸⁶
- 10. 卡塔尔** — 在其 2025 FCTC 实施报告中，卡塔尔表示平装包装是优先事项。⁸⁷
- 11. 俄罗斯** — 在 2023 和 2025 FCTC 实施报告中，俄罗斯表示平装包装是优先事项。⁸⁸
- 12. 塞舌尔** — 在其 2025 FCTC 实施报告中，塞舌尔表示平装包装是优先事项。⁸⁹
- 13. 南非** — 2022 年 12 月 9 日，在国民议会提出了一项具有平装包装监管权的法案。2025 年 8 月 29 日，卫生投资组合委员会完成了对该法案的公开听证会。⁹⁰
- 14. 多哥** — 在其 2025 FCTC 实施报告中，多哥表示平装包装是优先事项。⁹¹



澳大利亚 (正面)
平装包装前



澳大利亚 (正面)
平装包装后



澳大利亚 (背面)
平装包装后



乌拉圭 (背面)



英国



芬兰 (背面)



法国 (背面)



斯洛文尼亚 (背面)



爱尔兰 (正面)



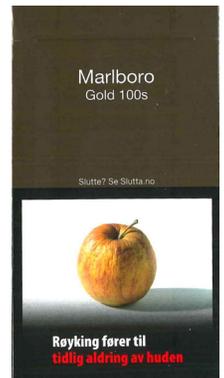
加拿大



泽西岛 (正面)



挪威 (正面)



挪威 (背面)



毛里求斯 (正面)



毛里求斯 (背面)



阿曼



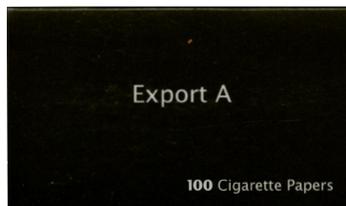
新加坡



以色列 (正面)



澳大利亚 (自制烟卷)



加拿大 (卷烟纸)



加拿大 (自制烟卷)

包装插页

2001年，加拿大成为第一个要求除包装外观外，在包装内部也需包含健康信息的国家。其形式为翻盖式包装和软包装中的插页以及滑壳式包装（加拿大传统包装形式）中滑屉上的警示。有一系列16条纯文字信息。加拿大在2012年要求进行第二轮内包装信息标注，包括8条彩色图片信息。第三轮信息于2024年开始推出，包含两组共13条信息，并配有彩色图片。第二组信息首次使用后，每24个月更换一次。⁹² 鉴于自2022年2月起，作为平装包装政策的一部分，滑壳式包装成为强制性要求，不再允许使用翻盖式包装和软包装，因此2024年的信息出现在滑屉上。

在澳大利亚，自2025年7月1日起，零售场所必须采用一系列共10条的包装插页。⁹³ 在英国，政府于2023年8月14日发布了一份关于包含戒烟信息的包装插页的咨询文件。⁹⁴ 英国下议院

于2025年3月26日批准了一项具有监管权限的法案，截至发稿时，该法案已提交上议院审议。比利时于2024年3月3日颁布皇家法令，要求采用包装插页；目前插页正在制定中，该要求尚未实施。⁹⁵ 以色列已设立监管机构，要求采用包装插页，并已开展了一些插页内容的制定工作，但尚未最终确定具体要求。

插页和/或其他内部信息增强了整体包装健康警示系统。包装插页可提供更多的健康信息。对健康的影响如此之多，不可能通过包装外部的一系列轮换信息全部涵盖。插页还可提供以戒烟为重点的信息。烟草公司经常利用包装插页进行促销，这为卫生部提供了可借鉴的范例。FCTC第11条指南建议，缔约方考虑除要求外部警示外，还要求包装插页。⁷¹



10个澳大利亚包装插页的示例，正面和背面都有不同的内容。



加拿大双语包装内信息共分为两组13条，其中的6条信息。



冈比亚 (背面)



马尔代夫



泰国 (正面)



哥斯达黎加



哥斯达黎加



日本



波斯尼亚和黑塞哥维那 (正面)



中国



黑山 (正面)



赞比亚 (背面)



巴拿马



厄瓜多尔



菲律宾



越南 (背面)



智利 (背面)



埃塞俄比亚



菲律宾



哥伦比亚



乌兹别克斯坦



墨西哥 (正面)



菲律宾 (2026)



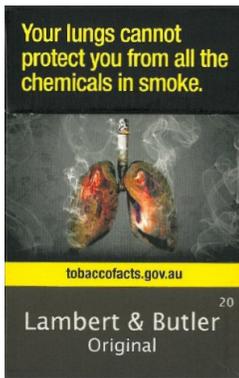
巴拿马



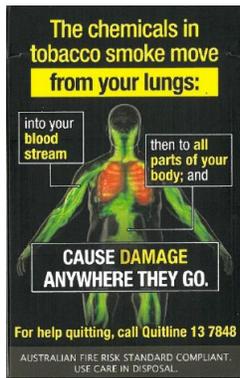
以色列 (正面和背面, 2026)



巴拿马



澳大利亚 (正面)



澳大利亚 (背面)



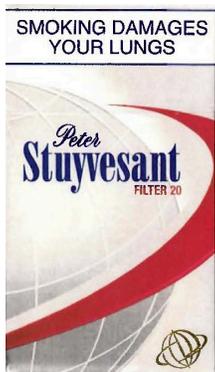
乌克兰 (正面)



澳大利亚



德国



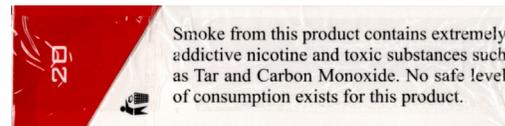
南非 (正面)



卢旺达 (正面)



洪都拉斯 (背面)



圣卢西亚



哥斯达黎加



墨西哥



牙买加 (背面)



尼加拉瓜



智利 (正面)



智利 (背面)



苏里南



厄瓜多尔



哥伦比亚



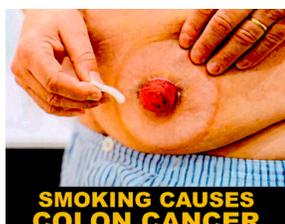
蒙古国



墨西哥 (正面)



中国台湾



菲律宾 (2026)



西班牙 (纸盒)



菲律宾 (2026)



乍得 (正面)



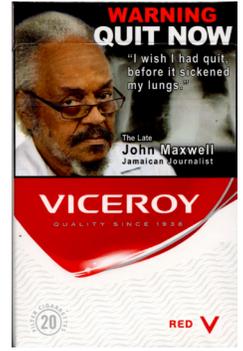
乍得 (背面)



中国台湾



巴西 (正面)



圣卢西亚



尼日尔



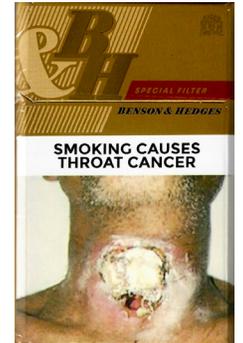
印度尼西亚



塞内加尔

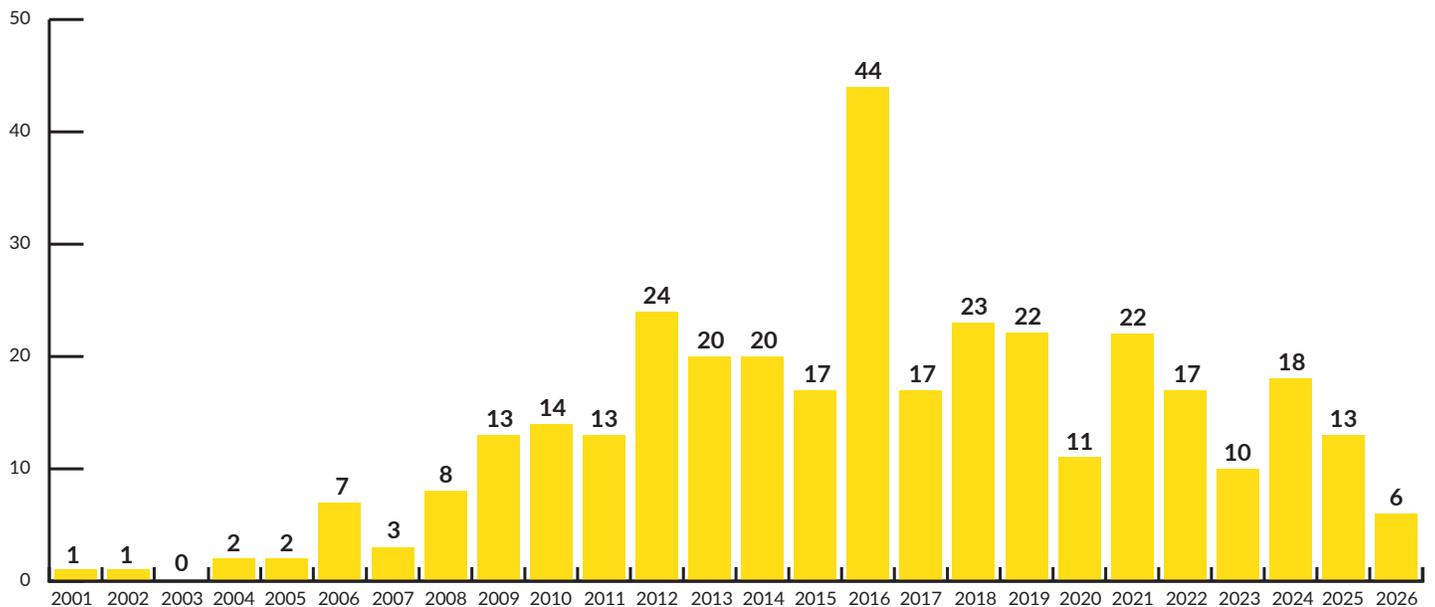


格陵兰岛 (背面)



尼日利亚

实施新一轮图片警示的国家/辖区



此图表显示了实施第一轮图片警示或后续要求实施第二轮图片警示的国家/辖区数量。该图表不包括作为自动轮换机制一部分的第二轮或第三轮图片警示，例如：欧盟（自 2016 年起，每 12 个月轮换 3 套图片警示）、牙买加（自 2014 年起，每 12 个月轮换 2 套图片警示）和瑞士（自 2026 年起，每 24 个月轮换 3 套图片警示）。2016 年的图表显示，28 个欧盟成员国中有 23 个根据新的欧盟指令实施了新一轮图片警示更新。27 个欧盟成员国和 22 个其他国家/辖区实行 2 套或 3 套图片警示的自动轮换，但其中许多国家/辖区（例如欧盟 2016 年的图片警示）的图片警示内容已多年未更新。定期更新图片警示内容至关重要，以防止图片警示信息过时。

备注

- 尼泊尔**：尼泊尔依据《2025年烟草制品盒、包、封套、纸盒、包裹及包装上警示信息与图片印制与标示指令》，通过了一项全球首创的规定，要求烟草制品包装正反面100%覆盖健康警示。该规定原定于2025年8月17日生效，但由于面临法律方面的困难，实施已被延迟。
- 毛里求斯**：2022年6月10日通过了“2022年公共卫生（烟草制品限制）条例”（2022年第321号），要求自2022年12月31日起，在制造商/进口商层面，警示尺寸为正面90%，背面100%，这将是世界上尺寸最大的警示，平均占包装正面/背面的95%。然而，2022年12月20日，“2022年公共卫生（烟草制品限制）（修订）条例”将警示尺寸缩小为正面80%、背面100%，新的实施日期为2023年5月31日，首批包装于2023年11月出现在市场上。
- 新西兰**：包装的正面和背面印有相同的图片，但背面添加了文字说明。
- 印度**：至少在2016年、2018年、2020年、2022年和2025年的几轮中，有12个月是单一图片警示，接下来的12个月为不同的单一图片警示。
- 澳大利亚**：正面有10张图片警示，背面有不同的相关警示，内容涉及相同的健康后果。除了警示占包装背面90%外，澳大利亚还要求显示一条信息，“符合澳大利亚火灾风险标准。用后小心丢弃。”，此条信息显示在包装背面底部，占10%面积。
- 库克群岛**：警示要么必须遵循澳大利亚或新西兰的要求（有图片要求），要么符合50%文字警示要求，文字需用英语和库克群岛毛利语传达指定信息。实际上，包装上已印有新西兰要求的警示。
- 斯里兰卡**：相关法规规定应同时实施8条警示，但市场上观察到的仅有7条。
- 埃塞俄比亚**：包装正面和背面均覆盖70%的警示面积，并设置1mm边框。面积大小估算基于可获得的包装盒。
- 加拿大**：从2024年1月31日起，每24个月轮换2组警示（第一组14个警示，第二组13个警示），第一次轮换从2026年8月1日开始。
- 老挝**：据2017年10月23日由工商部部长致烟草公司的信函显示，原定于2016年实施的图片警示占比为75%的规定，实施日期延后至2018年1月1日。经延期后，原定自2025年8月15日起须实施新一轮共10条图片警示，但其实际执行已进一步延迟。
- 缅甸**：2016年至2021年（含2021年）期间，依据“10年内实施10条警示”的要求，每次仅使用1条图片警示，并每12个月更换一次。2021年的警示持续使用至2025年，之后开始同时使用一组共5条图片警示。
- 塔吉克斯坦**：塔吉克斯坦共和国“关于限制烟草产品使用”的法律实施的监管法案第858号令要求包装采用占比为75%的图片警示，该审批令于2018年9月19日正式通过但未指定具体实施日期。图片警示实际从2019年开始显示于包装上。
- 土库曼斯坦**：有未经证实的报道称，2018年将出现新一轮图片警示。包装限制见标准TDS 596-2020。
- 毛里塔尼亚**：根据“烟草产品包装和标签第64/MS号令”，实施日期从原定2020年11月6日延后至2021年。
- 尼日尔**：与2019年11月5日通过的第442/MSP/DGSP/DHP/ES号行政命令相关的技术要求规定了70%的图片警示及其内容，但实施已推迟到2022年。4套2张图片警示将每两年轮换一次，但现有包装表明第二轮警示可能尚未在2024年实施。
- 塞内加尔**：在2017年、2019年、2021年、2023年和2025年的轮换中，有12个月是单一图片警示，接下来的12个月为不同的单一图片警示。
- 奥兰群岛（芬兰）**：奥兰群岛是芬兰的一个自治岛屿地区，自行决定遵守欧盟法律。根据欧盟的要求，奥兰群岛自己制定了要求烟草健康警示的法律。
- 阿尔巴尼亚**：2020年2月19日关于批准烟草健康影响的警示图片及其在包装上的放置规格的第7号决定包含15张图片警示图像，每张图片配有3条相关的轮换短信。2021年1月29日第8号决定撤销了15张图片中的4张及其文字。
- 法国**：2021年6月29日有关消费者信息的第2021-835号法令，其中涉及按照生产者延伸责任原则对产品中的废物进行分类的规则，需要提供包括与废物管理以及包装和烟蒂分类相关的象形图的信息。在收到的包装上（如第16页所示），除健康警示外，信息还覆盖了包装背面约9%的面积，并且根据2020年12月17日的委员会实施条例（欧盟）2020/2151，欧盟还要求加入关于过滤嘴中塑料的信息。
- 根西岛、泽西岛、马恩岛**：根西岛和泽西岛是位于英吉利海峡的自治皇家属地，既不属于英国，也不属于欧盟。根西岛2011年轮次和泽西岛2012年轮次实施欧盟2001法令。马恩岛是位于爱尔兰海、介于爱尔兰和英国之间的自治皇家属地，既不属于英国，也不属于欧盟。
- 匈牙利**：对于第一轮（2012），3年期间轮换42张图片警示，最常显示和最不常显示的警示之间的出现频率相差不得超过10%。
- 北爱尔兰（英国）**：于2021年1月1日生效，英国脱欧后，北爱尔兰坚持了原欧盟的占比为65%的图片警示内容要求，而英国其余地区则实施了新的占比为65%的图片警示内容要求。
- 圣马力诺**：无相关国家法规。卷烟由政府进口商从意大利进口，并遵循意大利包装警示要求。有一段时间，为圣马力诺市场生产的Titano品牌的自愿性文字警示的比例低于30%。但该制造商于2022年左右停止运营，至少停止了圣马力诺市场的运营。
- 墨西哥**：2017年12月1日起显示2条警示并持续6个月，于2018年6月1日和2019年6月1日起分别显示2套4条警示，每套12个月。在以往，每3个月、每4个月或每6个月更换一次警示。2020年6月1日至2021年11月30日为单独的一轮循环。随后以2021年12月1日至2023年2月28日为一轮，以及2023年3月1日至2024年8月31日为一轮。2024年轮次，2024年9月1日至2024年12月31日发布3条警示；2025年1月1日至2025年6月30日、2025年7月1日至2025年12月31日和2026年1月1日至2026年6月30日发布4条警示。
- 英属维尔京群岛**：2025年6月19日公布的《2025年烟草制品管制（修正案）条例》没有规定警示的过渡期，生效实施日期暂定为2026年。
- 布基纳法索**：联合行政令第2015号-第366号于2015年4月7日获得批准，该联合行政令要求图片警示占比为60%，获批日起12个月后才正式生效，但是由于实施延后，图片警示于2019年开始实施。在2019年、2021年和2024年的轮换中，有12个月是单一图片警示，接下来的12个月为不同的单一图片警示。
- 尼日利亚**：2021年开始出现单张图片警示。尽管原计划在24个月后才开始实施一组2条图片警示，但通过一项行政决定，2023年仅实施1条图片警示；随后在警示覆盖面积从50%增加至60%时（2025年），又实施了1条图片警示。
- 纽埃岛**：图片警示必须覆盖正面和背面90%的面积，或者遵循健康部部长在“纽埃岛公报”上公布的某些特定国家的警示要求。其中一个特定的国家是斐济，其包装要求正面30%、背面90%的图片警示。纽埃岛的烟草销售点很少，其中一家仅销售来自瓦努阿图的Winfield品牌，其包装正反面均为90%的图片警示。
- 纳米比亚**：警示面积占正面50%，占背面60%，加上未指定尺寸的边框。面积大小估算基于可获得的包装盒。
- 列支敦士登**：列支敦士登与瑞士是关税同盟国。列支敦士登法律要求烟草包装标明瑞士的健康警示。
- 日本**：警示面积在正面和背面各占50%，再加上将警示与包装其余内容隔开的1mm分界线，但政府提供的实体模型和实际获得的包装盒显示此分界线更宽一些。
- 智利**：自2006-2012年间，智利要求所有包装上只需一次显示一张图片警示，并且每12个月更换一次警示图片。自2013年起，要求同时显示一系列警示。
- 吉布提**：3组分别为3、4和4条警示，但有报告称第二组4条警示中有1条警示未被使用。
- 洪都拉斯**：本报告中提供的关于图片警示的较早轮次的信息是基于可获得的最佳信息。
- 伊朗**：虽然2009年首次要求使用单一图片警示，但其内容随后经历了多次修改。

36. 马达加斯加：[对第31.701/2015号行政令的若干规定进行修订和补充的第13.674/2017号各部间行政令](#)包含2017年和2018年轮次的图片警示要求，所有这些警示都包括在2015年和2016年轮次中。
37. 蒙古国：2018年1月17日通过的[蒙古国卫生部部长令“批准更新的健康警示海报和插图”](#)（编号A/O9）将图片警示尺寸从50%增加到65%，但实施有所延迟。
38. 尼加拉瓜：有未经证实的报道，2023年、2024年和2025年将增加图片警示轮次。同时显示的警示数量尚未得到证实。
39. 特立尼达和多巴哥：[“烟草控制条例2013”](#)发布于2014年1月10日，条例要求自条例发布之日起12个月后正式实施占比为50%的图片警示，但这些从未付诸实施。根据国会于2021年2月12日批准的[“2019年烟草控制（修正案）条例”](#)，占比为50%的图片警示在延长执行暂停期结束后于2022年9月26日正式生效。
40. 特克斯和凯科斯群岛（英国）：进口产品必须有占比为50%的图片警示，但是警示内容未具体规定。对国内生产商规定了占比为50%的图片警示的警示内容。
41. 黎巴嫩：包装占正面和背面40%的区域，加上边框，尺寸根据现有包装估算。政令规定最大边框宽度为3mm，未规定最小宽度，提供的实体模型中边框宽度为3mm。
42. 约旦：包装占正面和背面40%的区域，加上边框，具体尺寸以国家标准为准。
43. 波斯尼亚和黑塞哥维那：独立实施2个次级国家政府的要求：波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚共和国。
44. 巴拉圭：据报道，在2024年轮次的第二组中，2条警示中有1条未出现在包装上。
45. 贝宁：2021年6月11日通过的[关于在香烟包装和其他烟草制品上印制视觉和书面健康警示的第2021-0065号法令](#)规定，自2022年3月11日起图片警示的比例应达到90%，但该法令的实施被推迟。
46. 厄立特里亚：[“烟草控制规定公告”](#)第143/2004号中规定，警示面积不得低于包装正面和背面总面积的30%，而且应该在50%或以上。
47. 苏丹和喀土穆州：苏丹全国和苏丹喀土穆州对2016年生效的占比为30%的图片警示这一相同规定各自有自己的要求。
48. 坦桑尼亚：桑给巴尔作为坦桑尼亚的一个次级国家地区，采纳的是[“2016年烟草控制条例”](#)，其中要求文字警示占比70%，但是尚未付诸实施。
49. 古巴：警示面积可以占正面和背面各30%或者占正面或背面的60%。在所获得的包装上警示面积占背面60%。
50. 南非：警示面积占正面15%和背面25%，再加上一个未规定宽度的边框。面积大小估算基于可获得的包装盒。
51. 叙利亚：正在准备覆盖面积为65%的图片警示。
52. 开曼群岛（英国）：法规要求图片警示显示在正面或背面，但未具体规定内容。面积占比不得低于30%，而且不得低于产地国要求的面积大小。
53. 赞比亚：立法要求警示显示在正面和背面，但未规定最小尺寸。尺寸根据现有包装上最小的警示尺寸估算。
54. 摩洛哥：面积大小估算基于可获得的包装盒。立法要求警示显示在背面，但是未规定最小尺寸。
55. 安道尔：实践中包装通常采用法国或西班牙的图片警示。
56. 巴巴多斯：[“2017年健康服务（烟草产品包装和标签）条例”](#)中要求图片警示占比为60%，2018年正式生效，但是实施一直在延后。
57. 不丹：2010年禁止销售烟草制品，但允许个人进口有限数量的烟草制品供个人消费，前提是满足某些条件，包括包装上必须印有健康警示（没有规定最小警示尺寸）。2020年8月，不丹取消了销售禁令，商业进口也已获准。
58. 科特迪瓦：自2024年12月18日起，要求包装上70%的区域使用图片警示，但实施有所延迟。
59. 加蓬：[2016年5月17日“加蓬共和国关于烟草产品包装的第0284/PR/MSPSSN号法令”](#)中要求2016年文字警示占正面60%和占背面65%，但是实施一直在延后。
60. 摩纳哥：实践中包装盒遵循法国要求。[“1963年5月18日邻国公约”](#)是法国和摩纳哥之间签订的一份协议，其中规定摩纳哥从法国烟草与火柴工业经营服务（SEITA）机构购买烟草产品在摩纳哥消费。
61. 美国：50%的图片警示规定于2020年3月18日通过，但由于正在进行的法律诉讼，实施有所延迟。尽管一项关于言论自由的法律挑战已被驳回，但仍存在另一项法律诉讼。
62. 欧盟：[“2014/40/EU烟草产品法令”](#)中规定，27个欧盟成员国必须在生产商层面要求图片警示占比为65%并于2016年5月20日生效。每12个月更换3套14条图片警示。直到2017年以下欧盟成员国才实施新的要求：克罗地亚、塞浦路斯、卢森堡、斯洛文尼亚、西班牙。
63. 欧盟：以下非欧盟国家/辖区继续实施[“2001欧盟法令”](#)，围绕警示信息的边框都实施得当，边框会增加警示区总面积：冰岛、列支敦士登、挪威、瑞士。（包括边框后的总面积大小可因包装样式而有所不同，例如对于小包装和超细长的“钱夹”包装而言，总面积会增加。）冰岛计划于2027年实施65%覆盖面积的图片警示。
64. 欧盟：以下非欧盟国家/辖区继续实施“2001欧盟法令”，但未遵从边框要求：波斯尼亚和黑塞哥维那、法罗群岛、科索沃、北马其顿、黑山、塞尔维亚。
65. 欧盟：瑞士、波斯尼亚和黑塞哥维那和列支敦士登作为非欧盟国家继续要求三语种警示和遵循“2001欧盟法令”的尺寸要求，但是波斯尼亚和黑塞哥维那未遵循其中的边框要求。“2001欧盟法令”依据单语种、双语种还是三语种健康警示要求而有不同的尺寸要求。
66. 北朝鲜（朝鲜民主主义人民共和国）：[“朝鲜民主主义人民共和国烟草控制法”](#)2016年6月24日第1176条令（经修订和合并）和[“2020年反吸烟法”](#)2020年11月4日第456号法令规定，将要求包装上显示警示信息，但是未对尺寸、位置或内容做具体规定。至少有些包装的文字警示占正面和背面的30%。
67. [世界卫生组织“烟草控制框架公约”](#)。
68. 世界卫生组织，[2025 WHO 全球烟草流行报告](#)。
69. 参见烟草标签资源中心，<https://tobaccolabels.ca>。
70. Rob Cunningham，“烟草包装健康警示：全球成功案例（Tobacco package health warnings: a global success story）”[烟草控制](#) 2022;31(2):272-283。
71. [世界卫生组织“烟草控制框架公约”第11条实施准则（烟草产品的包装和标签）](#)。
72. 至少在以下国家/辖区，图片警示只需出现在包装的正面或背面之一，而文字警示则出现在另一面：
 - 正面显示图片的国家：阿根廷、法属波利尼西亚、马达加斯加、墨西哥、苏丹和喀土穆州；
 - 背面显示图片的国家：巴西、格鲁吉亚、格陵兰岛、约旦、列支敦士登、黑山、北马其顿、挪威、瑞士、委内瑞拉；
 - 开曼群岛要求正面或背面显示30%的图片警示，但未具体规定内容。
73. [世界卫生组织“烟草控制框架公约”第13条实施准则（烟草广告、推销和赞助）](#)。

平装包装备注

74. 例如，参见 David Hammond, “[烟草产品标准化包装：证据综述 \(Standardised Packaging of Tobacco Products: Evidence Review\)](#)”。代表爱尔兰卫生部编写”，2014年3月；Cyril Chantler 爵士, “[烟草标准化包装：Cyril Chantler 爵士进行的独立审查报告 \(Standardised Packaging of tobacco: Report of the independent review undertaken by Sir Cyril Chantler\)](#)”，2014年4月；C. Moodie, M. Stead 等, “[平装烟草包装：系统综述 \(Plain tobacco packaging: a systematic review\)](#)”，2011年，斯特林大学：斯特林、苏格兰、英国；[烟草控制, 2015年4月第24卷, 增补刊2](#)；澳大利亚健康部, “[烟草平装包装2016实施后回顾 \(Post-Implementation Review Tobacco Plain Packaging 2016\)](#)”发布于2016年2月26日；维多利亚癌症协会, “[平装包装。事实情况 \(Plain packaging. The facts\)](#)。”(网站)；维多利亚戒烟, 维多利亚癌症协会, “[烟草产品平装包装：证据综述 \(Plain packaging of tobacco products: a review of the evidence\)](#)” 2011年8月12日。
75. 世界卫生组织, “[2016年5月31日世界无烟日：为平装包装做好准备](#)” 2016年5月31日；泛美卫生组织, “[2016世界无烟日：为平装包装做好准备](#)” 2016年。
76. 欧盟: [2014/40/EU 烟草产品法令](#)第 24(2) 条款。
77. 东帝汶: [2018年5月9日烟草产品标签条例部长法令 N° 10/2018](#)。
78. 奥兰群岛 (芬兰): 2025年2月27日提出的第 16-2024/2025 号法案, 《烟草法修正案》。
79. 智利: 智利, [2025 FCTC 实施报告](#), 第 78 页。
80. 科特迪瓦: [2019年7月23日关于烟草控制的第2019-676号法律](#); [2022年1月26日关于实施烟草和烟草制品健康警示、包装、标签和销售的第2022-75号法令](#); 以及 [2024年6月18日关于实施烟草和烟草制品健康警示和平装包装的第848号令](#)。
81. 斐济: Timoci Vula, “内阁: 烟草使用每年导致 1200 人死亡; 投资案列报告将公开”, 《[斐济时报](#)》, 2023年10月8日; 联合国开发计划署、世界卫生组织《烟草控制框架公约》秘书处, 《[斐济烟草控制投资案列](#)》, 日内瓦: 联合国开发计划署和世界卫生组织, 2024年(2024年12月18日发布)。
82. 法属波利尼西亚: 法属波利尼西亚总统府, “[2025年4月22日内阁会议](#)”; 经济、社会、环境及文化理事会, “[关于国家烟草控制法案的建议](#)”, 2025年5月27日; <https://lexpol.cloud.pf/LexpolAfficheTexte.php?texte=1029191>。
83. 香港: 《[2025年烟草管制法例 \(修订\) 条例](#)》。2025年第39号条例, 2025年9月19日刊宪; 香港特区政府, “2025年烟草管制法例 (修订) 条例今日刊宪” ([新闻稿](#)), 2025年9月19日。
84. 老挝: [工业烟草制品包装、包装材料及健康警示与标签印制法令](#), 第 1090/PH 号, 2024年5月13日; [卫生部第187号通告, Cab. MOH](#), 2025年6月25日。
85. 澳门: 澳门特别行政区政府卫生局, “2021-2023年‘吸烟预防及控制制度’监测及评估报告”, 第十章, 2025年2月。 [葡萄牙语版](#)。 [中文版](#)。
86. 巴拿马: 巴拿马, [2023 FCTC 实施报告](#), 第 105 页; 巴拿马, [2025 FCTC 实施报告](#), 第 80 页。
87. 卡塔尔: 卡塔尔, [2025 FCTC 实施报告](#), 第 74 页。
88. 俄罗斯: 俄罗斯, [2023 FCTC 实施报告](#), 第 88 页; 俄罗斯, [2025 FCTC 实施报告](#), 第 77 页。
89. 塞舌尔: 塞舌尔, [2025 FCTC 实施报告](#), 第 75 页。
90. 南非: [烟草制品和电子输送系统控制法案 \(B-33/2022\)](#), 于 2022 年 12 月 9 日提出; 南非共和国议会, 议会通讯服务处, “媒体声明: 卫生委员会结束关于烟草法案的公开听证会” ([新闻稿](#)), 2025 年 8 月 29 日。
91. 多哥: 多哥, [2025 FCTC 实施报告](#), 第 79 页。

补充说明

92. 加拿大: [烟草制品外观、包装和标签条例](#), SOR/2019-107 (经修订的合并); 加拿大卫生部[网页](#)上可查看 2012-2024 年要求的加拿大包装内含信息, 而从 2024 年开始要求的内容以及单支卷烟的警示可在[此处](#)查阅。
93. 澳大利亚: 《[2024 年公共卫生 \(烟草及其他产品\) 条例](#)》描述了卷烟包装上的插页和单支卷烟上的信息; 卫生和老年护理部, 《[健康促进插页指南](#)》, 2024 年 11 月 6 日; 卫生和老年护理部, 《[产品要求指南](#)》, 2024 年 12 月 19 日。
94. 英国: 卫生和社会保障部, “强制在烟草包装内显示戒烟信息: 咨询”, 2023 年 8 月 14 日 ([咨询文件](#)); 卫生和社会关怀部, “卷烟包装中的新插页可帮助吸烟者戒烟”, 2023 年 8 月 14 日 ([新闻稿](#)); “[烟草和电子烟法案](#)” HL 89 号法案于 2025 年 3 月 26 日获得下议院批准。
95. 比利时: [2024 年 3 月 3 日关于烟草制品及供吸烟用草本制品的制造与销售的皇家法令](#)。

信息收集

我们做了相当多的工作, 以确保本报告包含的信息准确。信息获取截止至 2025 年 10 月 20 日, 以确保在报告发布前的信息尽量是最新的。不过, 有些国家的要求无法在发布前得到确认。此外, 由于国家对包装警示的要求在不断演变, 所以本报告中所列的某些国家的相关信息有可能有了新的进展, 但并未在本报告中体现出来。

本报告只包括了法律要求 (例如相关的法案、法规或政令) 已经定案、无需进一步走批准程序的国家或辖区信息。对于有些国家或辖区, 包装警示实施的过渡阶段尚未结束; 但是, 如果无需进一步走批准程序, 则这些新的要求会被包括在本报告中。如果报告发布前无法确认某个国家或辖区的新信息, 则此新信息不包括在本报告中。

本报告只提供卷烟包装的信息, 没有包括其他烟草产品的信息。卷烟纸盒信息未编写进来。

了解更多信息

[无烟儿童运动, 全球资源](#)

[无烟儿童运动, 烟草控制法](#)

[FCTC 第 11 条准则 \(包装和标签\)](#)

[世界卫生组织 “烟草控制框架公约”](#)

[2025 WHO 全球烟草流行报告](#)

[世界卫生组织烟草制品图片健康警示数据库](#)

[烟草标签资源中心](#)

[全球烟草控制研究所, 烟草包装监控系统](#)

封面: 来自毛里求斯的包装, 2025 年, 正面图片警示 80%, 背面 100%, 第一个采用平装包装的非洲国家。

封底: 加拿大 2025 年包装。

引用

加拿大癌症协会, 卷烟包装健康警示: 全球现状报告, 第九版, 2025年10月。

致谢

本报告中的信息主要来自加拿大癌症协会编撰的信息, 另外还有来自无烟草青少年行动基金、世界卫生组织无烟倡议、世界卫生组织烟草控制框架公约秘书处和全球烟草控制联盟的贡献。来自全球各地的很多个人也花时间提供了信息和帮助, 在此一并表示感谢。



Canadian
Cancer
Society